

Znak sprawy: GK.6220.32.2021

DECYZJA
o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 71, art. 75 ust. 1 pkt 4 i art. 85 ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) oraz art. 104 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) i § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839), zwanego dalej „rozporządzeniem”, po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez firmę PCWO ENERGY PROJEKT Sp. z o.o. z siedzibą ul. Emilii Plater 53, 00-113 Warszawa, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia polegającego na: „budowie farmy fotowoltaicznej zlokalizowanej na działce nr 69/1 obręb Warkały, gmina Jonkowo”, po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Olsztynie

odmawiam

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na **budowie farmy fotowoltaicznej zlokalizowanej na działce nr 69/1 obręb Warkały, gmina Jonkowo, powiat olsztyński, woj. warmińsko-mazurskie.**

UZASADNIENIE

Wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach został złożony przez Panią Małgorzatę Gil reprezentującą firmę PCWO ENERGY PROJEKT Sp. z o.o. z siedzibą ul. Emilii Plater 53, 00-113 Warszawa dnia 26.08.2021 r. (data wpływu 30.08.2021 r.). Inwestor wystąpił do Wójta Gminy Jonkowo z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia polegającego na „budowie farmy fotowoltaicznej zlokalizowanej na działce nr 69/1 obręb Warkały, gmina Jonkowo”. Do wniosku dołączono odpowiednie załączniki wymienione w art. 74 ust. 1 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.).

Obszar objęty projektem nie posiada miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Wnioskowana inwestycja zgodnie z informacjami zawartymi w karcie informacyjnej przedsięwzięcia kwalifikuje się do przedsięwzięć wymienionych § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839) jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, tj. zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a, dla którego zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko stwierdza się po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz w określonych przypadkach właściwego organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

O wszczęciu postępowania oraz o wystąpieniu do organów opiniujących strony zostały zawiadomione obwieszczeniem z dnia 02.09.2021 r. znak: GK.6220.32.2021, niniejsze obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Jonkowo, wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Jonkowo w siedzibie urzędu przy ul. Klonowa 2 oraz na tablicy ogłoszeń w miejscowości Warkały. W wyznaczonym przez tut. Organ terminie nie wniesiono uwag i wniosków.

Po przeanalizowaniu karty informacyjnej przedsięwzięcia Wójt Gminy Jonkowo pismem z dnia 02.09.2021 r. znak GK.6220.32.2021 wystąpił do organów opiniujących: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Regionalnego Zarządu Zlewni w Olsztynie i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie z prośbą o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby, co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektor Zarządu Zlewni w Olsztynie zawiadomieniem znak: BI.ZZŚ.4.4360.192.2021.KM z dnia 10.09.2021 r. (data wpływu 13.09.2021r.) wezwał inwestora do przedstawienia wyjaśnień i uzupełnienia karty informacyjnej przedsięwzięcia w następującym zakresie:

- wskazania planowanej lokalizacji zaplecza budowy – określając jego odległość od: obszarów o znacznym uwilgotnieniu, rowów melioracyjnych, cieku – Kanału Warkalskiego.
- określenia potencjalnego wpływu planowanego przedsięwzięcia na ryzyko nieosiągnięcia celów środowiskowych wyznaczonych dla Obszaru Natura 2000 Jonkowo – Warkały w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Pergoły (Dz. U. z 2016 r. poz. 1959).
- w związku z lokalizacją przedsięwzięcia w Obszarze Natura 2000 Jonkowo – Warkały utworzonego celem ochrony m.in. dystroficznych zbiorników wodnych, torfowisk, turzycowisk, mechowisk, młak i trzęsawisk, należy przeanalizować występowanie na działce inwestycyjnej lub w jej pobliżu przedmiotowych elementów ekosystemu.

Dnia 20.09.2021 r. (data wpływu 21.09.2021 r.) inwestor przesłał uzupełnienie karty informacyjnej przedsięwzięcia.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektor Zarządu Zlewni w Olsztynie w opinii znak: BI.ZZŚ.4.4360.192.2021.KM z dnia 28.09.2021 r. (data wpływu 30.09.2021 r.) nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania w/w przedsięwzięcia na środowisko.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Olsztynie w opinii znak: ZNS.9022.5.108.2021.PS z dnia 16.09.2021 r. (data wpływu 16.09.2021 r.) wyraził opinię, że dla planowanej inwestycji nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i sporządzania raportu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie w postanowieniu znak: WOOŚ.4220.552.2021.AZ.1 z dnia 20.09.2021 r. (data wpływu 20.09.2021 r.):

- uzgodnił konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej zlokalizowanej na działce nr 69/1 obręb Warkały, gm. Jonkowo ze względu na oddziaływanie na obszar Natura 2000 Jonkowo-Warkały PLH280039;
- ustalił pełen zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, zgodny z art. 66 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.).

Wójt Gminy Jonkowo postanowieniem z dnia 12.10.2021 r. stwierdzającym konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w postępowaniu zmierzającym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na "budowie farmy fotowoltaicznej zlokalizowanej na dz. nr 69/1 obręb Warkały gmina Jonkowo" w którym określono zakres wymaganego raportu o jego oddziaływaniu na środowisko. Jednocześnie poinformował o zawieszeniu postępowania administracyjnego w ww. sprawie do czasu przedłożenia przez Inwestora raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem znak: WOPN.43.39.1.2022.WS.2 z dnia 06.06.2022 r. (data wpływu 07.06.2022 r.) poinformował, że za niezbędne uznano przeprowadzenie oględzin w terenie planowanej inwestycji, w celu określenia aktualnego stanu zagospodarowania działki i terenów sąsiednich oraz usytuowania przedsięwzięcia względem płatów siedlisk przyrodniczych, siedlisk gatunków roślin i zwierząt będących przedmiotami ochrony obszaru Natura 2000 Jonkowo – Warkały. Wizja zaplanowana została na 05.07.2022 r. ok. godz. 08:30 na terenie zamierzenia inwestycyjnego.

Dnia 8.07.2022 r. (data wpływu 12.07.2022 r.) Inwestor przedłożył RAPORT O ODDZIAŁYWANIU PRZEDSIĘWZIĘCIA NA ŚRODOWISKO dla przedsięwzięcia: BUDOWA FARMY FOTOWOLTAICZNEJ ZLOKALIZOWANEJ NA DZ. NR 69/1 W OBRĘBIE WARKAŁY, GMINA JONKOWO opracowany w lipcu 2022 r. pod kierownictwem mgr inż. Anny Wąsik.

Postanowieniem z dnia 09.09.2022 r. Wójt Gminy Jonkowo podjął zawieszone postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz przekazał wnioski i raport o oddziaływaniu na środowisko planowanego przedsięwzięcia dla Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie po przeanalizowaniu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, złożonego przez Inwestora — PCWO ENERGY PROJEKT Sp. z o.o. postanawiam znak: WOOŚ.4221.84.2022.SCH.3 z dnia 14.11.2022 r. (data wpływu 14.11.2022 r.) postanowił odmówić uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej zlokalizowanej na działce nr 69/1 obręb Warkały, gmina Jonkowo, powiat olsztyński, woj. warmińsko – mazurskie.

Planowane przedsięwzięcie polega na budowie elektrowni fotowoltaicznej wraz infrastrukturą towarzyszącą na dz. nr 69/1 obręb Warkały, gm. Jonkowo, powiat olsztyński, woj. warmińsko - mazurskie, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, z późn. zm.), kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody).

Zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt 2 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, z późn. zm.), realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, do wydania której organem właściwym, w myśl art. 75 ust. 1 pkt 4 cytowanej powyżej ustawy, jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta — w przedmiotowej sprawie Wójt Gminy Jonkowo.

Planowane przedsięwzięcie polega na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 14 MW. Montaż instalacji przewidziany jest na działce nr 69/1 obręb Warkały, gmina Jonkowo. Całkowita powierzchnia nieruchomości, na której planowane jest przedsięwzięcie wynosi 14,94 ha. Łączna powierzchnia terenu zajęta przez obiekty budowlane oraz pozostała powierzchnia przeznaczona do przekształcenia, w tym tymczasowego, w celu realizacji przedsięwzięcia będzie wynosić do 6,88 ha. Z informacji zawartych w raporcie oś wynika, że ww. inwestycja usytuowana zostanie na gruntach o niskich klasach bonitacyjnych RV, RVI, ŁIV, PsIV, PsV. Najbliższy budynek mieszkalny znajduje

się na działce nr 69/1, w odległości ponad 50 m od planowej inwestycji w kierunku wschodnim.

Na przedmiotową inwestycję składać się będą:

- montaż stalowej konstrukcji wsporczej, wbijanej na głębokość co najmniej 1,0 m (równą głębokości przemarzania gruntu dla II strefy) lecz nie większą niż 2,0 m;
- montaż paneli do wcześniej przygotowanych stalowych konstrukcji montażowych (czyt. dalej stołów) w ilości do 35 tys. szt., o mocach z zakresu 350 WP. — 2000 Wp;
- montaż inwerterów fotowoltaicznych pod stołami, w ilości dobranej do końcowej wielkości instalacji, lecz nie większej niż o łącznej mocy nominalnej do 14 MW;
- posadowienie do 14 szt. prefabrykowanych stacji kontenerowych wraz z transformatorami, na wcześniej wykonanym podłożu gruntowym, wraz z wyposażeniem;
- montaż pośrednich rozdzielnic prądu zmiennego niskiego napięcia (RPVAC) w okolicach stołów;
- wykonanie okablowania stałoprądowego (w stołach) oraz zmiennoprądowego niskiego oraz średniego napięcia w trasach kablowych podziemnych;
- wykonanie instalacji odgromowej, przepięciowej oraz uziemiającej;
- wykonanie przyłącza elektroenergetycznego do linii średniego napięcia;
- wykonanie ogrodzenia oraz monitoringu;
- wykonanie dodatkowego oprzyrządowania technicznego;
- wykonanie utwardzonej komunikacji wewnętrznej, placu manewrowego oraz zjazdu z drogi lokalnej.

W raporcie oś dokonano wariantowania przedsięwzięcia. Analizowano wariant proponowany przez inwestora i racjonalny wariant alternatywny. Wariant alternatywny różni się od inwestycyjnego wykonaniem instalacji w systemie nadążnym, sposobem posadowienia w gruncie konstrukcji, na której zamontowane będą panele fotowoltaiczne oraz brakiem ogrodzenia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, po analizie przedłożonej dokumentacji tj. Raportu o oddziaływaniu na środowisko, nazwa przedsięwzięcia: Budowa farmy fotowoltaicznej zlokalizowaną na działce nr 69/1 obręb Warkały, gmina Jonkowo”, wraz z częścią przyrodniczą opracowanej pod kierownictwem mgr inż. Anny Wąsik. , stwierdza, że ww. materiał nie może stanowić podstawy do uzgodnienia warunków realizacji inwestycji, ponieważ nie wykluczono znacząco negatywnego wpływu przedmiotowej inwestycji na środowisko przyrodnicze. Raport oś oraz inwentaryzacja przyrodnicza posiadają braki i nieścisłości. Jednocześnie istnieją uzasadnione przesłanki przemawiające za znacząco negatywnym wpływem zamierzenia inwestycyjnego na przyrodnicze elementy środowiska naturalnego.

Działka nr 69/1 obręb Warkały, gmina Jonkowo, powiat olsztyński znajduje się w obszarze Natura 2000 Jonkowo — Warkały PLH280039. Dla ww. obszaru ustanowiony został plan zadań ochronnych (zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 7 marca 2016 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Jonkowo-Warkały PLH280039 (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2016, poz. 1116)). Zasadniczym celem ochrony ww. obszaru jest utrzymanie obecnego charakteru torfowiska, jego szaty roślinnej oraz stanowisk flory i fauny.

Przedmiotowe torfowisko położone jest w mezoregionie Pojezierze Olsztyńskie, na lokalnym wododziale między zlewnią rzeki Łyny, a zlewnią rzeki Pasłęki. Na obiekcie występują tu wszystkie

trzy typy torfowisk: wysokie, przejściowe i niskie. Dominują mszary torfowisk przejściowych i mechowiska torfowisk niskich zasilane wodami spływającymi z sąsiedniej morenowej wysoczyzny. Część obiektu zajmuje zasilane głównie wodami opadowymi torfowisko wysokie porośnięte borem bagiennym. Na dużej części torfowiska wysokiego widoczne są ślady eksploatacji torfu w postaci starych, zarośniętych potorfii. Na torfowisku zachowały się dwa naturalne zbiorniki wodne. Jeden z nich uległ silnemu wypłyceniu i eutrofizacji, czego konsekwencją było zarośnięcie przez osokę aloesowatą. Drugi zbiornik zachował naturalny charakter i uznany został za jezioro dystroficzne.

Pomimo silnej antropopresji torfowisko zachowało wybitne walory przyrodnicze. Najcenniejsze są nieleśne ekosystemy o charakterze eutroficznych trzęsawisk. Mniejsze powierzchnie, ale posiadające również wysokie walory przyrodnicze, zajmują zbiorowiska roślinne torfowisk przejściowych ze związku *Rhynchosporion albae*.

Na terenie obszaru Natura 2000 Jonkowo-Warkały występuje 5 typów siedlisk wymienionych w Załączniku I Dyrektywy Siedliskowej:

- naturalne jeziora eutroficzne;
- naturalne dystroficzne zbiorniki wodne;
- torfowiska wysokie zdegradowane, zdolne do naturalnej i stymulowanej regeneracji;
- torfowiska przejściowe i trzęsawiska;
- sosnowy bór bagienny.

Najcenniejsza flora obiektu związana jest z mechowiskami, gdzie występuje kruszczyk błotny i turzycza strunowa. Także we florze mchów oprócz wysokotorfowego torfowca brunatnego, występują typowo mechowiskowe, takie jak błyszczce włoskowate i błotniczek wełnisty.

Na uwagę zasługują również walory faunistyczne tego obiektu. W granicach ostoi Jonkowo - Warkały stwierdzono występowanie pięciu gatunków zwierząt wymienionych w Załączniku II Dyrektywy Siedliskowej, a są to:

- bóbr europejski,
- traszka grzebieniasta,
- kumak nizinny,
- zalotka większa,
- czerwńczyk nieparek.

W granicach ostoi występuje przynajmniej 17 gatunków roślin i zwierząt chronionych, zagrożonych i innych lokalnie rzadkich, min.: turzycza bagienna, kukulka krwista, rosiczka okrągłolistna, nercznica grzebieniasta czy chronione chrząszcze: biegacz wręgaty, biegacz gładki, biegacz ogrodowy i biegacz fioletowy. Ze względu na dużą bioróżnorodność oraz obecność siedlisk przyrodniczych i gatunków wymienionych w załącznikach Dyrektywy Siedliskowej jest to nadal, mimo silnych przekształceń antropogenicznych, bardzo cenny obiekt przyrodniczy.

Warunkiem zachowania właściwości stanu siedlisk torfowych jest utrzymanie odpowiednich stosunków wodnych. Torfowiska podlegają silnej antropopresji w związku lokalizacją w bezpośrednim sąsiedztwie dużej fermy drobiu oraz intensywnie użytkowanych pastwisk. Dlatego nowe inwestycje w bezpośrednim otoczeniu oraz na terenie obszaru Natura 2000 Jonkowo — Warkały, nie są wskazane.

Planowana inwestycja zajmie znaczne tereny niewielkiego obszaru Natura 2000 Jonkowo - Warkały (ponad 3% powierzchni obszaru) wbijając się klinem w jego zachodni rejon dzieląc go na dwie części. W przedłożonych do analizy dokumentach przedstawiono bardzo ogólną analizę wpływu na obszar Natura 2000. Nie wyjaśnia ona wielu wątpliwości, a także nie przedstawia pełnej analizy wpływu na obszar Natura 2000 Jonkowo-Warkały. Nie odniesiono się do przedmiotów ochrony, ich lokalizacji, zagrożeń wymienionych w Standardowym Formularzu Dokumentu i Planie Zadań Ochronnych itd., a także nie odniesiono się do celów ochrony tego obszaru. Brak jest analizy oddziaływania przedmiotowej inwestycji w kontekście ustanowionego Planu Zadań Ochronnych.

Podczas realizacji inwestycji w trakcie wykonywania prac ziemnych zaburzone mogą zostać

stosunki wodne, a to właśnie hydrogeniczne siedliska przyrodnicze są przedmiotami ochrony obszaru Natura 2000 Jonkowo-Warkały. Skutkować to może znaczącym negatywnym wpływem na siedliska przyrodnicze chronione w ramach obszaru Natura 2000 Jonkowo-Warkały PLH280039. Oddziaływanie to może odbywać się poprzez wpływ na stosunki wodne, a co za tym idzie na siedliska przyrodnicze 91D0 Bory i lasy bagienne (*Vaccinio uliginosi*-*Betuletum pubescentis*, *Vaccinio uliginosi*- *Pinetum*, *Pino mugo*-*Sphagnetum*, *Sphagno girgensohnii**Piceetum*) i brzoźowo-sosnowe bagienne lasy borealne, 7230 Górskie i nizinne torfowiska zasadowe o charakterze młak, turzycowisk i mechowisk, 7140 Torfowiska przejściowe i trzęsawiska (przeważnie z roślinnością z *Scheuchzerio-Caricetea*), 3160 Naturalne, dystroficzne zbiorniki wodne, dla których to siedlisk, odpowiednie stosunki wodne są kluczowe do utrzymania właściwego stanu zachowania.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie zwrócił również uwagę na niepełne dane zawarte w inwentaryzacji przyrodniczej, że „na terenie przeznaczonym pod budowę farmy fotowoltaicznej oraz w jego bezpośrednim sąsiedztwie nie stwierdzono elementów ekosystemu tj. dystroficznych zbiorników wodnych, torfowisk, turzycowisk, mechowisk, młak i trzęsawisk” — podczas gdy dostępne dane (pochodzące np.: z zasobów gromadzonych na etapie powoływania obszaru Natura 2000 Jonkowo-Warkały, tj. dane zgromadzone przez Wojewódzkie Zespoły Specjalistyczne) stwierdziły siedlisko przyrodnicze 7120 Torfowiska wysokie zdegradowane, lecz zdolne do naturalnej i stymulowanej regeneracji, na sąsiedniej działce (3048/1).

Przekształcenie terenu w wyniku usytuowania konstrukcji wsporczych, przemieszczania mas ziemnych na potrzeby wykonania wykopów pod przewody elektryczne, a także obecność maszyn i ludzi w otoczeniu tych siedlisk może skutkować ich zniszczeniem lub znaczącym ubytkiem. W efekcie nastąpi zmiana specyficznych cech ekosystemów decydujących o występowaniu na tym terenie określonych przedstawicieli flory i fauny.

W ocenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie posadowienie farmy fotowoltaicznej będącej terenem przemysłowym, służącym do produkcji energii elektrycznej pozbawi chronione w ramach obszaru Natura 2000 Jonkowo-Warkały siedliska przyrodnicze naturalnej strefy buforowej i spowoduje marginalizację cennych terenów przyrodniczych. Inwestycja będzie mieć wpływ również na integralność i spójność obszaru Natura 2000 Jonkowo-Warkały PLH280039. Ww. obszar Natura 2000 stanowi pewną całość, chroniącą siedliska przyrodnicze, a jego tereny przygraniczne są swego rodzaju buforem ochronnym.

Realizacja planowanej inwestycji realizować będzie zagrożenia dla obszaru Natura 2000 Jonkowo-Warkały wymienione w Standardowym Formularzu Danych (SDF) oraz planie zadań ochronnych (PZO) dla tego obszaru jako: A03.03 zaniechanie/brak koszenia; J02.01 : Zasypywanie terenu, melioracje i osuszanie — ogólnie.

Zaplanowana budowa, ze względu na swoje położenie poza zwartą zabudową miejscowości, stanowić będzie znaczącą zmianę w krajobrazie niewielkiego powierzchniowo obszaru Natura 2000 Jonkowo-Warkały. Zmiana ta może doprowadzić do zakłóceń w lokalnych ekosystemach. Zmianie ulegnie przede wszystkim teren przewidziany pod inwestycję, ale także tereny przylegające do nowo powstałej zabudowy. Posadowienie przedmiotowej farmy prowadzić będzie do stymulacji inwestycyjnej tego rodzaju przedsięwzięć prowadząc w kontekście skumulowanym do dalszej degradacji tego niewielkiego obszaru Natura 2000.

Według projektów korytarzy ekologicznych łączących Europejską Sieć Natura 2000 w Polsce opracowanych przez Instytut Biologii Ssaków Polskiej Akademii Nauk, Białowieża analizowana inwestycja jest zlokalizowana na korytarzu ekologicznym opisanym jako Dolina Paśłeki - Puszcza Piska KPn-9A. Przedłożony raport nie dostarczył informacji na temat skutków otoczenia terenu przedsięwzięcia ogrodzeniem ochronnym, które może istotnie ograniczać migrację dużych ssaków, a przez to wpływać na spójność korytarzy migracyjnych zwierząt.

Z danych będących w posiadaniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, pochodzących z wizji terenowej na działce nr 69/1 obręb Warkały, przeprowadzonej przez pracowników Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, na potrzeby innego

przedsięwzięcia wynika, że na południowy zachód, zachód oraz południowy wschód od terenu planowanej inwestycji, a także w zachodniej części opiniowanej inwestycji obserwowano ptaki drapieżne. Natomiast badania przyrodnicze, których wyniki przedstawiono w raporcie oświadczono wyłącznie pospolite gatunki ptaków, nie wykazano gatunków rzadkich, cennych lub drapieżnych. Powyższe świadczy o niepełnym przedstawieniu w raporcie oświadczenia wyników, ewentualnie niewłaściwie dobranym terminie i sposobie obserwacji. Planowana inwestycja w sposób znaczny zmniejszy żerowiska ptaków drapieżnych, które ze względu na swoją biologię i etologię nie mają możliwości żerowania na powierzchni terenu przemysłowego jakim jest farma fotowoltaiczna.

W przedstawionej dokumentacji nie wskazano transektów i punktów nasłuchowych nietoperzy. W związku z czym nie ma możliwości oceny prawidłowości przeprowadzonych badań.

Reasumując przedłożona dokumentacja z uwagi na brak podstawowych analiz wpływu na środowisko, wobec uzasadnionej obawy znacząco negatywnego wpływu na przyrodnicze elementy środowiska naturalnego, w tym obszary Natura 2000 nie może być podstawą do uzgodnienia warunków realizacji przedmiotowej inwestycji.

Oceniając powyższy stan faktyczny organ miał na uwadze, że zgodnie z art. 80 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) w przypadku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę:

- 1) wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1;
- 2) ustaleń zawartych w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
- 3) wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa.

Postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku odmowy uzgodnienia realizacji przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie skutkuje co do zasady koniecznością wydania decyzji odmownej, tj. nie określającej środowiskowych uwarunkowań. Kwestia odmowy uzgodnienia inwestycji przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie była kluczowa dla wydania decyzji odmownej.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem tutejszego organu w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości jej zaskarżenia do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie 14 dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do wyjaśnienia sprawy.

Otrzymują:

1. strony postępowania wg wykazu zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm) poinformowane zostały przez obwieszczenie.
2. PCWO ENERGY PROJEKT Sp. z o.o.
3. a/a

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Olsztynie.
2. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie.
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektor Zarządu Zlewni w Olsztynie