

Uchwała Nr XLIX/234/2010

Rady Gminy Jonkowo

z dnia 15 października 2010 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Jonkowo.

Na podstawie art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98 poz. 1071, z 2001r. Nr 49 poz. 509, z 2002r. Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 169 poz. 1387, z 2003r. Nr 130 poz. 1188, Nr 170 poz. 1660, z 2004r. Nr 162 poz. 1692, z 2005r. Nr 64 poz. 565, Nr 78 poz. 682, Nr 1814 poz. 1524) Rada Gminy Jonkowo uchwała co następuje :

§ 1

1. Skargę Pani Ireny Harbino na działalność Wójta Gminy Jonkowo uznaje się za bezzasadną.
2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały stanowiącym jej integralną część.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Jonkowo do przekazania Pani Irenie Harbino niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RAD  
WNY  
mgr El. 0936

PRZEWODNICZĄCY  
RADA GMINY JONKOWO

#### Uzasadnienie:

Pismem z dnia 12.08.2010r. Pani Irena Harbino – w imieniu Samorządu Wiejskiego Gamerk Wielkich, zwróciła się do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego o pomoc w realizacji prośby dotyczącej bezpiecznego przejścia przez tory w miejscowości Gamerki. Pismo to, ze względu na zarzut niewłaściwego działania Wójta i Urzędu Gminy Jonkowo zostało zakwalifikowane jako skarga i jako takie skierowane przez Wojewodę do rozpatrzenia - wg. właściwości – Radzie Gminy Jonkowo.

Przewodniczący Rady, z uwagi na złożoność sprawy przekazał skargę do rozpoznania połączonym Komisjom : Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Gospodarki i Strategii Rozwoju. Zapoznaly się one z zebraną dokumentacją dotyczącą przedmiotowej sprawy, wysłuchały wyjaśnień złożonych przez Wójta i stwierdziły co następuje:

Samorząd Wiejski w Gamerkach Wielkich zwrócił się pisemnie do Wójta Gminy Jonkowo i (jak wynika ze zgromadzonej dokumentacji) do PKP, z prośbą o wykonanie przejścia dla pieszych przez tory PKP w okolicy stacji Gamerki Wielkie, uzasadniając swój wniosek możliwością wynikającą z aktualnej lokalizacji dopuszczonego do ruchu przejścia - zmuszającą mieszkańców, jak też turystów do nakładania ok. 2 km drogi w celu przekroczenia torów kolejowych (pismo - l.dz. 1594 data wpływu 26.03.2008r.).

W odpowiedzi na prośbę PKP – Zakład Linii Kolejowych w Olsztynie poinformował Samorząd Wiejski i Urząd Gminy, że wykonanie przejścia w okolicach dworca jest niemożliwe ze względów technicznych oraz bezpieczeństwa i konieczna jest budowa przejścia publicznego, strzeżonego z obsługą rogatek, co wymaga dużych nakładów finansowych, które ze względu na ograniczone środki finansowe Zakład nie może uwzględnić w swoich planach inwestycyjnych. Jednocześnie Zakład stwierdził iż oczekuje potwierdzenia przez Urząd Gminy konieczności budowy przejścia oraz poniesienia kosztów jego budowy (pismo - l.dz. 1598 data wpływu 17.04.2008r.)

W wyniku dalszych rozmów i działań Zakład Linii Kolejowych powołał komisje (z udziałem przedstawicieli Samorządu Wiejskiego i Urzędu Gminy Jonkowo), która ustaliła lokalizację i wymagania jakie powinno spełnia przejście przez tory kolejowe. Wymagania te po zatwierdzeniu przez Zarząd PKP zostały przedstawione Urzędowi Gminy z zastrzeżeniem, że utworzenie przejścia będzie możliwe pod warunkiem sfinansowania przez Gminę wszelkich kosztów jego wykonania poczynając od projektu, a kończąc na samej budowie, (pismo l.dz. 2442 z 08.05.2008r., protokół IZK-09212-104 z dnia 08.08.2008r, pismo l.dz. 5948 z 10.08.2008r.).

Po analizie ustaleń i warunków budowy przejścia, Wójt pismem GK -5541/31/08 z dnia 10.08.2008r. udzielił Samorządowi Wiejskiemu w Gamerkach Wielkich odmownej odpowie-

dzi na wcześniej złożony wniosek, uzasadniając, iż nie ma możliwości realizacji tego zamierzenia w najbliższych latach budżetowych, z uwagi na wysokie koszty inwestycji (ok. 80 - 100 tys. zł) oraz konieczność wykonania pilnych zadań służących większym społecznościom.

Pomimo negatywnej odpowiedzi, Samorząd Wiejski nie ustawał w dążeniu do wykonania przejścia i zwrócił się do Urzędu Gminy z pismem, w którym wskazywał alternatywne rozwiązania techniczne mieszczące się, zdaniem wnioskodawców w ramach obowiązujących przepisów lecz tańsze w realizacji. W piśmie zawarta została także prośba o zwrócenie się do PKP w celu ponownego rozpatrzenia sprawy z uwzględnieniem propozycji Samorządu, co też zostało uczynione przez Wójta. ( pismo l.dz. 6607 z 12.11.2008 i pismo GK 5541/42/08 z 20.11.2008r.)

Zakład linii kolejowych pierwotnie odmówił rozważenia zastosowania rozwiązań alternatywnych podtrzymując swoje wcześniejsze stanowisko (pismo Ldz. 7189 z 16.12.2008r.) jednakże w wyniku prowadzonych rozmów zorganizował spotkanie w celu ponownego zbadania sprawy (pismo l.dz. 972 z 18.02.2009), na którym ustalono nową lokalizację przejścia, z potrzymaniem stanowiska sfinansowania realizacji całości zadania przez Gminę Jonkowo (Notatka służbowa z dnia 26.02.2009r.).

Dalsze działania na linii Samorząd Wiejski – władze Gminy miały charakter nieudokumentowanych rozmów bezpośrednich i telefonicznych. Po czym nastąpiło ustne skierowanie sprawy do Rady Gminy Jonkowo przez panią Harbino.

W dniu 8 października 2009 roku Przewodniczący Rady Gminy osobiście skierował do Wójta Gminy zapytanie: na jakim etapie realizacji jest wniosek mieszkańców Gamerek o wykonanie przejazdu do działek położonych za stacją kolejową, na które dnia 28 października 2009 roku otrzymał odpowiedź: iż realizacja postulatów mieszkańców wymaga nakładów finansowych rzędu 60 tys zł na zakup specjalistycznych urządzeń niezbędnych przy wykonywaniu tego typu zadań - co w istocie było podtrzymaniem stanowiska wyrażonego w odpowiedzi na wniosek Samorządu Wiejskiego pismem GK -5541/31/08 z 08.10.2008r. Wójt jednak będzie wnioskował do Rady o przeznaczenie na ten cel środków finansowych w przyszłym rocznym budżecie.

Sprawą zajęła się także Komisja Gospodarki i Strategii Rozwoju - na jej posiedzenie z dnia 20 listopada 2009 roku zostali zaproszeni Pani Harbino oraz sołtys Gamerek Pan Czesław Bertel. W posiedzeniu Komisji uczestniczył także Wójt. Zaproszeni goście ponownie przedstawili uzasadnienie budowy przejścia przez tory, Wójt wskazał na wysoki koszt realizacji przedsięwzięcia oraz na fakt, iż byłoby ono realizowane na nieruchomości PKP i że to właśnie PKP powinno ponosić takie koszty. Przedstawiciele Samorządu Wiejskiego zadeklarowali także wykonanie prac budowlanych we własnym zakresie. Komisja postanowiła udać

się do Gamerek Wielkich w celu zapoznania się w terenie sytuacją, co odbyło się 26 kwietnia 2010 roku. W trakcie oględzin pojawiła się kolejna - alternatywna propozycja rozwiązania technicznego polegająca na obniżeniu peronu i wyłożeniu dwóch płyt betonowych przez tory. Propozycja ta została przesłana 5 maja 2010 roku Wójtowi i Radzie Sołectwa Gamerek Wielkich. Nie zyskała ona jednak akceptacji PKP.

W dniu 5 lipca 2010 roku zostało zorganizowane specjalne posiedzenie Komisji Gospodarki i Strategii Rozwoju na które zostali zaproszeni Dyrektor Zakładu Linii Kolejowych w Olsztynie pan Ireneusz Merchel i Naczelnik Działu Nieruchomości Józef Żukowski oraz sołtys wsi Gamerki Czesław Bertel i Pani Harbino. Przedstawiciele PKP określili koszt przedsięwzięcia na ok. 130 tys. zł jednakże przy wykorzystaniu materiałów zdemontowanych z innych linii kolejowych można byłoby go obniżyć do 60 tys. zł. Natomiast Pan Czesław Bertel zasugerował sfinansowanie części zadania ze środków funduszu sołectwa przewidywanego na bieżący i przyszły rok, oraz podtrzymał deklarację że część prac mieszkańcy wykonali by we własnym zakresie. Komisja skierowała do Wójta wniosek (przesłany 20.07.2010r) o jak najszybsze rozpoczęcie prac zmierzających do wykonania przejścia przez tory kolejowe w miejscowości Gamerki Wielkie.

Dnia 3 sierpnia 2010 roku do Rady Gminy wpłynęła odpowiedź od Wójta z prośbą o wskazanie źródeł finansowania prac zmierzających do wykonania przejścia przez tory kolejowe w Gamerkach Wielkich.

Dnia 19 sierpnia 2010 roku wpłynęła do Rady Gminy skarga pani Harbino

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Jonkowo stwierdza że zarówno Wójt, delegowani przez niego do prowadzenia sprawy urzędnicy, jak też i sama Rada (reprezentowana w tej sprawie przez Przewodniczącego Rady i Komisji Gospodarki i Strategii Rozwoju) - z należytą troską i starannością wielokrotnie podejmowali działania zmierzające do rozpoznania pozytywnego załatwienia wniosku Samorządu Wiejskiego Gamerek Wielkich. Zatem zarzut obojętności i braku zainteresowania sprawą Rada Gminy uznaje za bezzasadny.

Wójt Gminy wobec ograniczonych środków budżetowych dokonał wyboru pomiędzy wieloma potrzebami inwestycyjnymi Gminy rozstrzygając na niekorzyść Samorządu Wiejskiego Gamerek Wielkich wniosek o budowę przejścia przez tory uznając go za mniej pilny. Rozstrzygnięcie to zostało dokonane w ramach przysługujących Wójtowi kompetencji i w ramach obowiązujących przepisów. Należy przy tym podkreślić że zgodnie z art. 51 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990r o Samorządzie Gminnym (Dz.U. 01.1421591 z późn. zm.) Wójt skierował się do Rady jako wnioskodawcy przystąpienia do realizacji budowy przejścia o wskazaniu źródeł finansowania przedsięwzięcia, zatem przedmiotowa sprawa znajduje się w toku i nie została ostatecznie rozstrzygnięta. Prośba o wskazanie źródeł finansowania trafiła do Ko-

misji Gospodarki i Strategii Rozwoju, którą to Komisja przesłała dnia 20 sierpnia 2010 roku do Komisji Budżetowej.

Rada nie znajduje również uzasadnienia dla zarzutu iż PKP Zakład Linii Kolejowych w Olsztynie nie otrzymał żadnej dokumentacji ze spotkania z dnia 05.07.2010. Jediną dokumentacją ze spotkania jest protokół z posiedzenia Komisji Gospodarki i Strategii Rozwoju, i żaden przepis (ani nawet zwyczaj) nie stanowi iż protokół taki przesyłany jest osobom zaproszonym do udziału w pracach Komisji. Tym bardziej że przedstawiciele PKP udzielali jedynie informacji dotyczących szczegółów przedsięwzięcia. Wszystkie dokumenty w tym i protokoły z Komisji i sesji są do wglądu w Radzie Gminy Jonkowo.

Zatem zarzut że Urząd Gminy nie przestrzega Kodeksu Postępowania Administracyjnego należy uznać także jak bezpodstawny.

Podsumowując: zarzuty zawarte w piśmie Samorządu Wiejskiego Sołectwa Gamerki Wielkie z dnia 12.08.2010r dotyczące niewłaściwego działania Wójta Gminy Jonkowo i podległego mu urzędu uznaje się za bezzasadne.