

UCHWAŁA XIV/107/2019
RADY GMINY JONKOWO
z dnia 29 października 2019 r.

w sprawie uznania skargi na bezczynność Wójta Gminy Jonkowo za bezzasadną.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zmianą), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1.

Wniesioną w dniu 26 czerwca 2019 roku skargę na bezczynność Wójta Gminy Jonkowo uznaje się za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3.

O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Sławomir Wydimus

Podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 16.10.19 członkowie komisji uznali skargę dotyczącą skargi mieszkańców Gminy Jonkowo z dnia 26 czerwca 2019 roku za nieuzasadnioną.

Pismem z dnia 14 sierpnia 2019 roku Wojewoda Warmińsko-Mazurski w Olsztynie w ramach właściwości przekazał do Przewodniczącego Rady Gminy Jonkowo skargę mieszkańców Gminy Jonkowo na działalność Wójta Gminy Jonkowo jaka została skierowana do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Jednocześnie Wojewoda Warmińsko – Mazurski poinformował, iż w części skargi dotyczącej nieprawidłowości w zakresie zamówień publicznych realizowanych w Urzędzie Gminy Jonkowo, przekazał do rozpatrzenia Prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie. Stosowną odpowiedź Regionalna Izba Obrachunkowa udzieliła zainteresowanym pismem z dnia 27.08.2019 roku. Ponadto Komisja Skarg, Wniosków i Petycji z uwagi na ogólne sformułowania w skardze nie była w stanie zająć merytorycznego stanowiska w rzeczowej materii.

Dodatkowo zarzut sformułowany w skardze dotyczący ewentualnych nieprawidłowości wyborczych wykracza poza zakres przedmiotowy działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Zadaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym jest rozpatrywanie skarg na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, rozpatrywanie wniosków oraz petycji składanych przez obywateli. Dlatego narzędziem do kwestionowania ważności wyborów jest protest wyborczy, który winien być wniesiony w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia przez komisarza wyborczego zbiorczych wyników wyborów na terenie województwa, nie zaś elementem wystąpienia mieszkańców skierowanym do Prezesa Rady Ministrów.

Ponadto Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła zarzut podległości służbowej żony Sekretarza Gminy Jonkowo zatrudnionej w Urzędzie Gminy Jonkowo. Art. 26 ustawy o samorządzie Gminnym stanowi wprost, że małżonkowie oraz osoby pozostające ze sobą w stosunku pokrewieństwa do drugiego stopnia włącznie lub powinowactwa pierwszego stopnia oraz w stosunku przysposobienia, opieki lub kurateli nie mogą być zatrudnieni w

- 1) urzędach marszałkowskich oraz wojewódzkich samorządowych jednostkach organizacyjnych;
- 2) starostwach powiatowych oraz powiatowych jednostkach organizacyjnych;
- 3) urzędach gmin, jednostkach pomocniczych gmin, gminnych jednostkach budżetowych i samorządowych zakładach budżetowych;
- 4) biurach (ich odpowiednikach) związków jednostek samorządu terytorialnego oraz samorządowych zakładów budżetowych utworzonych przez te związki;
- 5) biurach (ich odpowiednikach) jednostek administracyjnych jednostek samorządu terytorialnego,

jeżeli powstałby między tymi osobami stosunek bezpośredniej podległości służbowej. Tym samym Komisja Skarg Wniosków i Petycji przeanalizowała schemat struktury organizacyjnej Urzędu Gminy Jonkowo stanowiący załącznik Nr 1 do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Jonkowo, z którego wynika, iż żona sekretarza Gminy Jonkowo jako pracownik podlega pod zwierzchnictwo Skarbnik Gminy Jonkowo jako kierownika referatu, w którym zatrudniona jest żona sekretarza. Zatem nie występuje w tym przypadku bezpośrednia podległość służbowa. Należy zauważyć, iż powołany powyżej przepis nie wyklucza podległości służbowej w ogóle, a jedynie podległość bezpośrednią, która w tym przypadku nie ma miejsca.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji co do zarzutu kompetencji co do zamówień publicznych sekretarza gminy wyjaśnia, iż zakres działań sekretarza wpisany w ustawową organizację pracy urzędu i zarządzanie jego zasobami ludzkimi jest niezwykle obszerny. Bowiem w zakresie zadań sekretarzy gmin jest m.in. przestrzegania prawidłowości procedur zamówień publicznych, sporządzania specyfikacji warunków danego przetargu, przygotowania i przeprowadzania przetargów jak również przewodnictwo komisjom przetargowym, jednocześnie prowadzą rejestr zamówień publicznych. Ponadto o zakresie prac i obowiązków sekretarza w dużej mierze decyduje wójt, który koordynując pracą swoich podwładnych winien zapewnić sprawną pracę urzędu.

Co do zarzutu braku odpowiedzi wójta na korespondencję mieszkańców czy też nie podjęcia działań w ramach interwencji mieszkańców, jak również ewentualnych naruszeń zasad z korzystania mienia komunalnego będącego w posiadaniu sołectw Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie była w stanie rozpatrzyć merytorycznie tej części skargi z uwagi brak wskazania na jakie pisma nie udzielił wójt odpowiedzi oraz na jakie konkretnie interwencję mieszkańców wójt nie podjął stosownych działań, jak również jakiego mienia oraz jakich sołectw dotyczą ewentualne skargi czy też formułowane zarzuty.

Tym samym wystąpienie mieszkańców Gminy Jonkowo skierowane do Prezesa Rady Ministrów i przekazane do Komisji Skarg Wniosków i Petycji za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego i Przewodniczącego Rady Gminy Jonkowo tym etapie czyni niniejszą skargę jako niezasadną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Sławomir Wydymus