

Uchwała Nr LXI/496/2023
Rady Gminy Jonkowo
z dnia 29 marca 2023 roku
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność
Dyrektora Przedszkola Samorządowego w Jonkowie.

Na podstawie art. 223 § 1 oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 2000 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnych (t.j. Dz. U. z 2023 roku, poz. 40) Rada Gminy Jonkowo uchwała co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę Pani Natalii B. na działalność Dyrektora Przedszkola Samorządowego w Jonkowie.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Jonkowo do przekazania Pani Natalii B. niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem skarżącego (art. 239 kpa).

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 07.12.2022r do Rady Gminy została przekazana skarga Pani Natalii B. na Dyrektora Przedszkola Samorządowego w Jonkowie.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji działająca w ramach Rady Gminy Jonkowo zapoznała się z pismami Skarżącej przekazanymi przez Sekretarza Gminy Jonkowo. Nadto, członkowie Komisji podczas posiedzenia w dniu 4 stycznia 2023 roku przy udziale radcy prawnego Marioli Ropiak, wysłuchali stanowiska Skarżącej w przedmiotowej sprawie.

W treści przekazanych do Komisji Skarg Wniosków i Petycji e-maili, Skarżąca opisała problem związany z nieodpowiednią wg. Skarżącej godziną organizacji spotkania wigilijnego jakie odbyło się w Przedszkolu w dniu 14 grudnia 2022 roku, z udziałem rodziców dzieci uczęszczających do Przedszkola. Według wyjaśnień Skarżącej zaplanowanie przez Dyrektora Przedszkola w Jonkowie uroczystości i występu dzieci na godzinę 10.00 w tygodniu jest problematyczne, bowiem część rodziców z uwagi na pracę w Olsztynie, z tego powodu specjalnie musi wziąć dzień urlopu. Ponadto Skarżąca podkreśliła, iż uroczystości w Przedszkolu z udziałem rodziców, które nie trwają cały dzień powinny odbywać się w godzinach popołudniowych, co spowoduje, iż każdy z rodziców będzie mógł skorzystać z zaproszenia i wspólnie z dzieckiem uczestniczyć w spotkaniu.

Dodatkowo Skarżąca poinformowała, że kontaktowała się z Panią Dyrektorem Przedszkola w Jonkowie w celu przełożenia wspomnianego spotkania wigilijnego na późniejszą godzinę, niestety bezskutecznie. Podkreśliła, że Dyrektor Przedszkola w Jonkowie podczas rozmowy miała być nieprzyjemna, a sama rozmowa przebiegła w sposób burzliwy. Tym samym w konsekwencji Skarżąca postanowiła napisać skargę na Panią Dyrektora do osoby prowadzącej nadzór na oświatą w Gminie Jonkowo tj. Sekretarza Gminy Jonkowo.

Sekretarz Gminy Jonkowo przekazał skargę w związku z art. 229 pkt 3 kpa według właściwości, do Rady Gminy.

Członkowie Komisji Skarg Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z materiałami i wysłuchaniu Skarżącej oraz po opinii radcy prawnego uczestniczącego w dniu 4 stycznia 2023 roku w posiedzeniu Komisji uznali, że skarga złożona na Panią Dyrektora jest bezzasadna z uwagi na brak podstaw prawnych do ingerowania Rady Gminy w kwestie wyznaczania przez Dyrektora Przedszkola w Jonkowie godzin uroczystości organizowanych w Przedszkolu. Rada Gminy po zapoznaniu się ze stanowiskiem wypracowanym przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji przyjmuje je za własne, uznając skargę za bezzasadną.

Podkreślenia wymaga, że Komisja przeanalizowała dodatkowo Statut Przedszkola w Jonkowie z dnia 13.11.2017 roku z późniejszymi zmianami.

Szczegółową organizację wychowania i opieki w danym roku szkolnym określa arkusz organizacji przedszkola opracowany przez Dyrektora Przedszkola. Sposób opracowania i zatwierdzania arkusza organizacji przedszkola na dany rok szkolny określają odrębne przepisy. Organizację pracy przedszkola określa ramowy rozkład dnia ustalony przez Dyrektora Przedszkola na wniosek Rady Pedagogicznej z uwzględnieniem zasad ochrony zdrowia i higieny pracy oraz oczekiwań rodziców. Na podstawie ramowego rozkładu dnia

nauczyciele ustalają szczegółowy rozkład dla swojego oddziału z uwzględnieniem potrzeb i zainteresowań dzieci.

Komisja i Rada Gminy nie jest władna ingerować w organizację przedszkola i rozkład dnia.

Przy czym należy zwrócić uwagę, iż zgodnie § 15 pkt 12 statutu podstawowym zadaniem Rady Rodziców jest współdecydowanie o tym, co się dzieje w przedszkolu i uczestniczenie w rozwiązywaniu wewnętrznych problemów przedszkola. Zgodnie natomiast z § 15 pkt 13 ppkt 1. Statutu Przedszkola w Jonkowie do kompetencji Rady Rodziców należy występowanie do dyrektora i innych organów placówki, organu prowadzącego przedszkola oraz organu sprawującego nadzór pedagogiczny, z wnioskami i opiniami we wszystkich sprawach placówki. W konsekwencji powyższego w ocenie Komisji, zagadnienie organizacji uroczystości w Przedszkolu powinno być przede wszystkim analizowane w ramach działalności Rady Rodziców i do tego organu należałoby się zwrócić celem dokonania stosownych uzgodnień.

Podkreślić należy, że Rada Rodziców jest organem przedszkola, który posiada kompetencję do występowania do organu prowadzącego przedszkole, organu sprawującego nadzór pedagogiczny, dyrektora, Rady Pedagogicznej z wnioskami i opiniami dotyczącymi wszystkich spraw placówki, zatem o ile kwestia organizacji uroczystości w przedszkolu stanowi problem rodziców i tu powinien być przedstawiony ten problem.

Tym samym Skarżąca po otrzymaniu negatywnej odpowiedzi od Dyrektora Przedszkola w Jonkowie powinna przede wszystkim zwrócić się do Rady Rodziców z problemem jakim było zorganizowanie w danym terminie i godzinie spotkania wigilijnego. Jednocześnie należy nadmienić, że na początku każdego roku szkolnego organizowane są zebrania z rodzicami, podczas których przedstawiany jest szczegółowo plan pracy wraz z wszelkimi uroczystościami organizowanymi w placówce. Według wiedzy członków Komisji do planu pracy wychowawczo- dydaktycznej Przedszkola na rok 2022/2023, nie wpłynęły żadne uwagi, czy też opinie od rodziców. Zaznaczenia wymaga przy tym, iż zgodnie z § 27 statutu Przedszkola **„rodzice mają prawo do : 1) zapoznania się z rocznym planem pracy wychowawczo- dydaktycznej z zadaniami wynikającymi z planu, (...) 5) wyrażania i przekazywania opinii na temat pracy przedszkola organowi prowadzącemu i nadzorującemu pracę pedagogiczną poprzez swojego przedstawiciela – Radę Rodziców”.**

Dodatkowo wskazać też należy, że w Statucie placówki brak jest zapisów stwierdzających, że uroczystości tj. spotkania wigilijne muszą odbywać się poza godzinami jej pracy. W konsekwencji powyższego uznać należy, że jest to dobra wola kierownika i pracowników jednostki przedszkolnej.

Podkreślenia przy tym wymaga, że Rada Gminy nie jest organem mającym kompetencje do ustalania organizacji pracy w przedszkolu. Takie działanie stanowiłoby zatem ingerencję w czas pracy tego zakładu pracy.

Tym samym w ocenie Rady Gminy skarga jest nieuzasadniona.

Jeżeli powyższe kroki były by uczynione lecz nie przyniosły by rozwiązania kolejnym krokiem jakim powinna uczynić Skarżąca jest zgłoszenie powyższego problemu organowi prowadzącemu przedszkole samorządowe w Jonkowie jakim jest Gmina Jonkowo zgodnie z zapisami Statutu §1. Po wyczerpaniu wszystkich powyższych procedur kolejnym krokiem może być wówczas Skarga złożona do Komisji Skarg Wniosków i Petycji zgodnie z Ustawą o samorządzie gminnym (tj Dz. U. z 2022r poz 559, ost zm. Dz.U. z 2022 z poz. 1561) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych , a także wnioski i petycje składane przez obywateli. Tak więc według członków komisji nie zostały wyczerpane przez Skarżącą wszystkie możliwe drogi umożliwiające rozwiązanie opisanego w skardze problemu.

Stosownie do art. 239 § 1 k. p. a. w przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.