

170520 o przedłożeniu kłosa Jonkowo  
Bardak

**RADA GMINY JONKOWO**  
**Klub Radnych Gminy Jonkowo**  
**CZAS JONKOWA**

- 1) Pani Barbara Brdak
- 2) Pan Arkadiusz Przewłocki
- 3) Pan Marek Zieliński
- 4) Pan Jacek Jatkiewicz

RADA GMINY  
11-042 JONKOWO  
ul. Klonowa 2  
NIP 739-10-10-778

*Edyta Schlegel*

Znak sprawy: GK.7240.5.2020

Jonkowo, dnia 20.03.2020 r.

Sprawa: wyłonienie operatora gminnego transportu zbiorowego

Odpowiadając na Państwa wniosek z dnia 27.02.2020 r. złożony w Biurze Podawczym Urzędu Gminy Jonkowo dnia 11.03.2020 r. o udzielenie odpowiedzi i wyjaśnienia w sprawie wyłonienia operatora Gminnej Komunikacji Publicznej w Jonkowie uprzejmie wyjaśniam, że:

1. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 130/2019 Wójta Gminy Jonkowo z dnia 28.11.2019 roku w sprawie powołania w Urzędzie Gminy Jonkowo Komisji w celu wyboru w procedurze negocjacji operatora usług w zakresie gminnego publicznego transportu zbiorowego (przewozu regularnego w ramach lokalnego transportu zbiorowego na liniach autobusowych oznaczonych handlowo numerami J1, J2, J3, J4, J5) na terenie Gminy Jonkowo, termin rozpoczęcia negocjacji został ustalony na dzień 10 grudnia 2019 r. (§ 2 ust. 1 Zarządzenia) natomiast termin zakończenia negocjacji upływał wraz z wyborem wykonawcy (§6 ust. 1 Regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 Zarządzenia).

Komisja w dniu 09.01.2020 r. oceniła oferty ostateczne biorących udział w negocjacjach przewoźników. Najwyższą ilość punktów uzyskała firma Usługi Transportowe Kamil Krzemiński. W związku z tym telefonicznie zwrócono się do Pana Kamila Krzemińskiego o okazanie posiadanych autobusów, przeznaczonych do wykonywania usług transportowych, wymienionych w ofercie ostatecznej złożonej dnia 23.12.2019 r.

Autobusy zostały przedstawione dnia 13.01.2020 r. a po dokonaniu oględzin i sprawdzeniu dokumentów pojazdów co do zgodności autobusów z ofertą ostateczną, Komisja zarekomendowała Wójtowi Gminy na kandydata na operatora transportu publicznego firmę Usługi Transportowe Kamil Krzemiński. Wybór Komisji został zatwierdzony przez Wójta Gminy dnia 14.01.2020 r. Należało więc przyjąć, że zakończenie postępowania negocjacyjnego nastąpiło w dniu 14.01.2020 r. tj. z chwilą zatwierdzenia wyboru Komisji przez Wójta Gminy Jonkowo.

Natomiast właściciel firmy Inter-Trans Krzysztof Kobus wystąpił do Wójta Gminy Jonkowo:

- pismem o ponowne rozpatrzenie jego oferty z naniesionymi zmianami – zmienioną ofertę złożył 16.01.2020 r. (w załączeniu do pisma),
- pismem stanowiącym uzupełnienie do powyższego wniosku o kolejne spotkanie informacyjne na temat funkcjonowania i obsługi komunikacji gminnej z udziałem pracowników firmy,

dopiero w dniu 16.01.2020 r.

Jak wynika z powyższego odmowa ponownego rozpatrzenia oferty firmy Inter-Trans Krzysztof Kobus uczestniczącego w negocjacjach była zasadna. Wniosek o ponowne rozpatrzenie uzupełnionej oferty (a w rzeczywistości nowej oferty) Pan Krzysztof Kobus złożył już po dokonaniu przez Komisję oceny ofert i wybraniu (09.01.2020 r.) najwyższej ocenionej Wykonawcy oraz po zatwierdzeniu przez Wójta Gminy (14.01.2020 r.) wyboru firmy Usługi Transportowe Kamil Krzemiński na operatora transportu zbiorowego. W sytuacji przyjęcia kolejnej oferty

ostatecznej należałoby umożliwić również złożenie kolejnych ofert innym przewoźnikom biorącym udział w negocjacjach. W taki sposób jednak można by kontynuować postępowanie bez końca. Jednakże z uwagi na zakłócenie w funkcjonowaniu publicznego transportu zbiorowego na obszarze gminy Jonkowo spowodowanego zaprzestaniem przez dwóch przewoźników prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób, zaistniała pilna potrzeba bezpośrednio zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego i możliwie najszybszego rozpoczęcia przewozów.

2. Złożenie wniosku o ponowne rozpatrzenie oferty z naniesionymi zmianami w ofercie ostatecznej przez jednego z przewoźników biorących udział w negocjacjach, nie daje podstawy do postawienia Gminie Jonkowo zarzutów o naruszenie zasad uczciwej konkurencji czy też dyskryminacji, mogących spowodować negatywne skutki finansowe. Już sam fakt, że w celu wybrania kandydata na operatora publicznego transportu zbiorowego zaproszono do udziału w negocjacjach 9 przewoźników wskazuje na zachowanie zasady konkurencyjności w sytuacji, gdy można było zawrzeć umowę po przeprowadzeniu negocjacji warunków umowy wyłącznie z jednym przewoźnikiem.

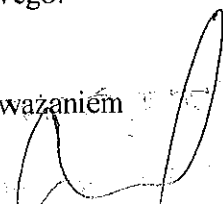
Nie można również mówić o dyskryminacji przedsiębiorcy, który już po ustalonym terminie na złożenie ofert ostatecznych, a ponadto już po wyborze na operatora innego przedsiębiorcy, wnioskował o ponowne rozpatrzenie jego oferty i to nie tej, którą złożył w wyznaczonym terminie, ale kolejnej oferty ostatecznej istotnie zmienionej w stosunku do wcześniejszej.

To właśnie przyjęcie kolejnej oferty ostatecznej od jednego z uczestników już po wyborze firmy na operatora transportu zbiorowego, stanowiłoby naruszenie wskazanych zasad.

Należy przy tym zauważyć, iż wyłonienie operatora, z którym zgodnie z art. 19 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (*t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2016 z późn. zm.*) miała zostać zawarta umowa w trybie przepisu art. 22 ust. 1. pkt. 4 tej ustawy, odbyło się na podstawie Regulaminu wprowadzonego Zarządzeniem Wójta Gminy Jonkowo, a nie w trybie przepisów prawa zamówień publicznych lub przepisów ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi. W tym przypadku przewoźnik niezadowolony z wyniku przeprowadzonego postępowania nie ma podstaw prawnych do dochodzenia jakichkolwiek roszczeń.

3. Brak jest podstaw do unieważnienia przeprowadzonej procedury negocjacyjnej na wyłonienie operatora gminnego publicznego transportu zbiorowego, przeprowadzonej w oparciu o Zarządzenie Nr 130/2019 Wójta Gminy Jonkowo z dnia 28.11.2019. Zmiana warunków umowy w trakcie postępowania negocjacyjnego nastąpiły w wyniku przeprowadzonych przez Komisję m.in. w tym celu rozmów z zaproszonymi do negocjacji przedsiębiorcami oraz wniesionych przez nich uwag i zastrzeżeń do pierwotnej treści wzoru umowy a także przedstawionych możliwości organizacyjnych i technicznych wykonywania publicznego transportu zbiorowego na podstawie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Konsekwencją przeprowadzenia wstępnej części negocjacji było szczegółowe określenie jeszcze przed złożeniem ofert ostatecznych kryteriów wyboru operatora transportu zbiorowego, który będzie spełniał istotne dla Organizatora warunki. Sposób przeprowadzenia postępowania nie naruszał postanowień Regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 Zarządzenia Nr 130/2019 Wójta Gminy Jonkowo, stanowiącego podstawę przeprowadzenia procedury i nie wydaje się by mógł spowodować unieważnienie procedury negocjacyjnej i poważnych zakłóceń świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Z poważaniem



.....